

Aanbevelingen van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie met betrekking tot de activiteiten van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, in uitvoering van artikel 4, 2de lid, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector

Brussel, 11 september 2013.

Inleiding

Overeenkomstig het artikel 4 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator voor de Belgische post- en telecommunicatiesector dient het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie (hierna het Comité) aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers een jaarverslag te bezorgen over zijn activiteiten. In dat jaarverslag dient het Comité tevens aanbevelingen te formuleren over de activiteiten van het BIPT.

De wet van 31 mei 2011 verduidelijkt daarenboven nog deze bevoegdheid door een verwijzing toe te voegen naar het jaarverslag, de werkplannen en het strategisch plan van het BIPT. Ondanks de herbevestiging van de aan het Comité toegekende taak tot evaluatie van het BIPT werd er geen oplossing aangereikt voor de vraag naar een efficiënte ondersteuning voor deze taak.

Bij het formuleren van aanbevelingen over de activiteiten van het BIPT kan immers geen beroep worden gedaan op medewerkers van het BIPT, dat overeenkomstig artikel 7 van dezelfde wet wel instaat voor de werkingskosten van het Comité.

Het Comité herinnert in dat opzicht aan zijn eerdere oproepen (cfr. adviezen van 2011 en 2012) met betrekking tot de omkadering en ondersteuning van de werkzaamheden van deze werkgroep: *“Het Comité is [...] van oordeel dat het omwille van de vereiste van onafhankelijkheid en om zijn opdracht efficiënt uit te kunnen voeren noodzakelijk is het juridische-administratieve kader van het Comité op punt te stellen. Een duidelijk en stabiel kader (inclusief organisatiestructuur, budgettair kader en logistieke middelen) waarbinnen het Comité in alle onafhankelijkheid kan beslissen over de wetenschappelijke ondersteuning van de activiteiten van deze werkgroep “aanbevelingen BIPT” is een conditio sine qua non voor het opstellen van een volgend rapport over de activiteiten van het BIPT.”*

Werkplannen BIPT

Met het oog op het verder optimaliseren van zijn aanbevelingsbevoegdheid is het Comité van oordeel dat de jaarlijkse werkplannen van het BIPT het Comité in staat moeten stellen om evoluties op het vlak van de activiteiten van het BIPT te detecteren en daarover te rapporteren. De werkplannen moeten daarom niet alleen doelstellingen of objectieven weergeven, zoals heden het geval is, maar vooral ook concrete activiteiten en meetbare criteria bevatten op basis waarvan de vooruitgang door het BIPT zelf en door het Comité kan worden geëvalueerd.

Voor elke activiteit binnen de verschillende operationele doelstellingen zoals gedefinieerd binnen het strategisch plan en het werkplan zou het BIPT een concrete en correcte projectplanning moeten opmaken. Idealiter zou dit vervolgens gekoppeld moeten worden aan een scorecard.

Een preciezere tijdsaanduiding voor specifieke te doorlopen stappen en milestones bijvoorbeeld per kwartaal of per semester is tevens gewenst.

Een ander punt dat het Comité wenst toegevoegd te zien aan het werkplan is een systematische verwijzing naar een uit te voeren impactanalyse wanneer nieuwe verplichtingen worden opgelegd. Het werkplan zou volgens het Comité systematisch moeten voorzien in een impactanalyse of minstens ingeval van nieuwe verplichtingen in een kosten-batenanalyse.

In elk geval drukt het Comité de wens uit om in de toekomst actiever betrokken te worden bij de totstandkoming de jaarlijkse werkplannen. Een openbare consultatieperiode van 2 weken is daarvoor echter niet afdoend. Het Comité hoopt in de toekomst tijdiger ingelicht te worden van ontwerpwerkplannen zodat een input vanuit het Comité kan worden voorbereid.

Strategisch driejarenplan

Rekening houdend met de looptijd van het vorige strategisch plan tot eind 2013, zal het BIPT in de loop van dit jaar het volgend strategisch plan (2014-2017) voorbereiden. Het Comité drukt de wens uit om actief betrokken te worden bij de totstandkoming van het strategisch plan. Het Comité hoopt een overleg rond het strategisch plan te kunnen hebben, met een minimale consultatietermijn van 4 weken zodat een input vanuit het Comité kan worden voorbereid.

Begroting BIPT

Het Comité wenst ook nog haar opmerking in verband met de begroting en financiële middelen van het BIPT te herhalen. Jaar op jaar is er een begrotingsoverschot dat wordt teruggestort naar de schatkist. De administratieve bijdragen die het BIPT aan de sector oplegt moeten in lijn worden gebracht met het Europese kader. Dat kader schrijft voor dat enkel de werkelijke administratiekosten die een regulator maakt vergoed worden via administratieve bijdragen. Ingeval van overschotten moeten de administratieve bijdragen proportioneel worden herzien en moeten aldus de inkomsten in lijn worden gebracht met de verwachte uitgaven. Het Comité dringt aan op een meer realistische inschatting van de kosten, een transparantere besteding van zijn financiële middelen, de aanwending, terugstorting of compensatie van eventuele overschotten. Het Comité is van oordeel dat het BIPT de jaarlijkse begroting volledig dient aan te wenden om de doelstellingen vooropgesteld in het strategisch plan en de werkplannen te realiseren. Als mogelijke betere aanwending van de middelen, herinnert het Comité aan zowel de betere ondersteuning van zijn werkzaamheden, als aan het realiseren van bijkomende personeelsmiddelen op het vlak van marktregulering.

Onafhankelijkheid

Het Comité herinnert aan het belang van een werkelijke onafhankelijkheid van het BIPT, zoals voorgeschreven door het Europese kader (zie met name, RCT, Aanbevelingen van 5 april 2011 over de voorontwerpen van wet tot omzetting van Richtlijn 2009/136/EG ("burgerrechten") en Richtlijn 2009/140/EG ("beter regelgeven"), blz. 6). In zijn Aanbeveling van 9 juli 2013 over het nationale hervormingsprogramma 2013 van België doet de Raad van de Europese Unie overigens de aanbeveling dat België in de periode 2013-2014 actie onderneemt om "de onafhankelijkheid te versterken van de toezichthouders in de energie-, telecommunicatie- en vervoersectoren (spoorwegen, luchthavens)"¹. In die context en buiten enige overwegingen van juridische aard om stelt het Comité zich vragen over de opportuniteit van maatregelen voor controle vanwege de regering waarvan sprake in de artikelen 15 (algemene voogdij van wettelijkheid en opportuniteit) en 34 (strategisch driejarenplan) van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van het BIPT, zoals gewijzigd door de artikelen 4 en 11 van de wet van 10 juli 2012 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie. De wettelijkheid van de besluiten van het BIPT wordt immers gegarandeerd door de mogelijkheid tot beroep voor het hof van beroep van Brussel. Dat mechanisme is volgens het Comité al werkzaam gebleken.

Samenvattende concrete vragen naar 2014 toe

Het Comité zou graag de volgende concrete verzoeken formuleren :

- overleg met het BIPT aangaande het nog te formuleren nieuw driejaarlijks strategisch plan 2014-2017. Hierbij wil het Comité aandringen op voldoende tijd om degelijk –ook bij haar leden- feedback te vragen (eventueel via een preview door het BIPT in de schoot van het Comité) en dit te verwerken in de vorm van een advies naar het BIPT.
- overleg over de jaarlijkse werkplannen, waar terug voldoende tijd voorzien wordt voor het formuleren van een antwoord (eventueel via een preview door het BIPT in de schoot van het Comité). Het BIPT moet aandacht hebben voor een preciezere tijdsaanduiding alsook voor het systematisch uitvoeren van een impactanalyse.
- middelen (ongeveer 44000 euro) om in lijn met de voorstellen in bijlage ondersteuning te krijgen voor een grondige evaluatie –bijvoorbeeld in de vorm van een scorecard- van de activiteiten van het BIPT voor het jaar 2013. Dit zou eventueel ook een evaluatie van het strategisch plan 2010-2013 kunnen omvatten.

Het Comité hoopt alvast de komende jaren haar taak inzake de aanbevelingen naar het BIPT grondiger te kunnen uitvoeren en ten aanzien van het BIPT een evaluatie-instrument te kunnen ontwikkelen.

¹ Aanbeveling 2013/C 217/2 van de Raad van 9 juli 2013 over het nationale hervormingsprogramma 2013 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma van België voor de periode 2012-2016, *PB*, C 217/5, 30 juli 2013.

Bijlage :

Offerte-aanvraag voor wetenschappelijke en administratieve ondersteuning van de activiteiten van de werkgroep 'Aanbevelingen BIPT' van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie

1. Achtergrond en inhoud van de opdracht

a. Raadgevend Comité voor de telecommunicatie

Krachtens artikel 80 van de wet van 21 maart 1991 werd bij het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) een Raadgevend Comité voor de telecommunicatie opgericht. Sinds het van kracht worden van artikel 3 van de wet van 17 januari 2003 maakt dit Comité deel uit van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.

De artikelen 3 tot 7 van de wet van 17 januari 2003 *met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector* vormen de wettelijke basis voor de opdrachten van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie. Krachtens artikel 4 van die wet is het Comité bevoegd om aan de minister of aan het BIPT aanbevelingen te doen over elke aangelegenheid die betrekking heeft op de telecommunicatie. In diverse artikelen van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie*, wordt het takenpakket van het Comité verder uitgebreid.

Door zijn samenstelling, bevoegdheden en expertise is het Comité de afgelopen jaren uitgegroeid tot een permanent, paritair en gerespecteerd overlegorgaan voor de telecommunicatiesector. In de praktijk speelt het Comité vaak een belangrijke rol in het beleidsvoorbereidend werk. De uitwisseling van ideeën en de concretisering hiervan in een gemeenschappelijk standpunt maakt het mogelijk om aan de bevoegde Minister of het BIPT coherente voorstellen te formuleren die een ruim draagvlak genieten.

Het secretariaat van het Comité wordt verzorgd door het BIPT. De werkingskosten van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie komen ten laste van het BIPT.

b. Werkgroep 'aanbevelingen BIPT'

Over zijn activiteiten dient het Raadgevend Comité aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers een jaarverslag te bezorgen, waarin eveneens aanbevelingen gegeven worden voor wat betreft de activiteiten van het BIPT. Voor deze specifieke opdracht werd door de plenaire vergadering van 4 april 2007 besloten een nieuwe werkgroep 'aanbevelingen BIPT' op te richten. Voor deze werkgroep was het Comité van oordeel dat de onafhankelijkheid ervan absoluut diende te zijn en dat aldus het BIPT niet betrokken zou zijn bij de inhoudelijke ondersteuning van de activiteiten van de werkgroep.

Voor die ondersteuning en de opvolging van de werkzaamheden van deze werkgroep, wil het Raadgevend Comité een beroep doen op één of meerdere externe en onafhankelijke dienstenleverancier(s).

Om onnodige kosten te vermijden, zal de werkgroep voor louter logistieke of feitelijke ondersteuning zonder enige kennisname van of weerslag op de inhoudelijke werkzaamheden (zoals bijvoorbeeld: het reserveren van vergaderzalen en de overige nodige uitrusting, het instaan voor de kosten voor drukwerken en verzending) wel een beroep blijven doen op de diensten, infrastructuur en het personeel van het BIPT.

2. Specifieke opdracht

De precieze opdracht bestaat uit het in het Nederlands en/of Frans ondersteunen van de activiteiten van de werkgroep 'Aanbevelingen BIPT' op inhoudelijk vlak, door het ter beschikkingstellen van één of meerdere Nederlandstalige of Franstalige perso(o)nen die kan/kunnen instaan voor onder meer:

- het opstellen van voorontwerpen van aanbevelingen ter voorbereiding van de werkzaamheden in de werkgroep 'Aanbevelingen BIPT' van het Raadgevend Comité; in het bijzonder de analyse van het jaarlijkse werkverslag; van het strategische driejarenplan en van het jaarlijkse werkverslag van het BIPT en eventueel het opstellen van een "scorecard" (cfr. ECTA scorecard²) met betrekking tot de activiteit van het BIPT en de reglementaire context.
- het verwerken van informatie met het oog op het voorbereiden van en deelnemen aan de vergaderingen van de werkgroep 'Aanbevelingen BIPT';

De te leveren resultaten situeren zich op het vlak van de ondersteuning (mondelijke en schriftelijke adviesverlening). Van de dienstenleverancier worden garanties gevraagd op het vlak van zijn onafhankelijkheid en neutraliteit ten opzichte van de voornaamste bij de ICT-sector betrokken markspelers (bvb. operatoren, gebruikers, producenten, overheden, ...).

Gelet op het jaarlijks karakter van het eindresultaat (met name: de aanbevelingen over de activiteiten van het BIPT), stelt het Raadgevend Comité voor dit contract een duurtijd van 1 jaar voorop.

De geschatte inzet wordt begroot op 40 mandagen/jaar. De spreiding van de ingezette middelen is afhankelijk van de noden van de werkgroep 'Aanbevelingen BIPT'. Op dit vlak wordt de dienstenleverancier bijgevolg gevraagd aan te tonen op welke wijze hij de daartoe noodzakelijke flexibiliteit kan garanderen.

Rekening houdend met een dagprijs van 1000 euro per dag en 10% werkingskosten, komt dit neer op een budget van ongeveer 44.000 euro.

² <http://www.ectaportal.com/en/REPORTS/Regulatory-Scorecards/Regulatory-Scorecard-Overview/>